

附件 4

中国新闻奖参评作品推荐表

作品标题	“六权”改革：赋能先行区建设 1.让每一滴水都迸发出黄河国家战略先行力——宁夏奋笔疾书高质量发展“水答卷” 2.植绿增绿 唱响绿色赞歌——宁夏山林权改革实现山林披绿、林下生金 3.降污增益 撬动绿色发展——宁夏排污权改革助力绿色转型			参评项目	系列作品		
字数 时长	9550 字（3500 字 2800 字 3250 字）			体裁	通讯		
				语种	中文		
作者 （主创人员）	赵志强、冯学娟、吴鹏、闫院平、李旭、李百军、李永红、张筱			编辑	李旭、李百军、张筱		
原创单位	宁夏共产党人杂志社			发布端/账号/媒体名称	《共产党人》		
刊播版面 （名称和版次）	2024 年第 15 期、第 17 期			刊播日期	2024 年 8 月 5 日、9 月 5 日		
新媒体作品网址					是否为“三好作品”	否	
（采作编品过简程介）	近年来，宁夏纵深推进“六权”改革，取得了显著成效，创造了一个个“宁夏经验”“宁夏模式”。该组文章着眼于“六权”改革的用水权、山林权和排污权改革，以 3 个方面的改革内容为核心，记者深入一线采访，获取了大量一手素材，通过一个个鲜活的事例，生动反映了宁夏持续深化改革、推动产业转型升级、以更开放的姿态奔赴高质量发展的具体实践。						
社会效果	该组作品在《共产党人》杂志刊出后，发行至宁夏各级党组织，并在学习强国学习平台《共产党人》杂志强国号、宁夏党刊微信公众号、《共产党人》网站、微网，以及龙源期刊网、博看网、超星网等新媒体平台同步推出，广大读者积极阅读、转载，取得了良好的传播效果，为建设社会主义现代化美丽新宁夏增强了信心、鼓舞了斗志，发挥了党刊宣传主力军作用。						
传播数据	新媒体传播	1	报纸、期刊、广播、电视作品如未在新媒体传播平台发布，可空缺。				
	平台网址	2					
		3					
	阅读量（浏览量、点击量）		转载量		互动量		
（初推评荐评理语由）	该组作品从用水权、山林权、排污权改革 3 个方面反映了宁夏全面深化改革、促进高质量发展的生动实践，主题鲜明，事例典型，标题考究工整，内容层次分明，逻辑缜密清晰，语言生动流畅，图片精美大气，版式简洁明快，整组作品既有政策高度，又有接地气的叙事，具有一定的代表性、典型性和影响力。 签名：（盖单位公章）						

中国新闻奖系列作品完整目录

作品标题		“六权”改革：赋能先行区建设				
序号	单篇作品标题	体裁	字数/时长	刊播日期	刊播版面	备注
1	让每一滴水都迸发出黄河国家战略先行力——宁夏奋笔疾书高质量发展“水答卷”	通讯	3500	2024年第15期		代表作
2	盘活增值 唤醒沉睡土地——宁夏土地权改革蹚出乡村振兴新路子	通讯	4076	2024年第17期		
3	植绿增绿 唱响绿色赞歌——宁夏山林权改革实现山林披绿、林下生金	通讯	3250	2024年第17期		代表作
4	降污增益 撬动绿色发展——宁夏排污权改革助力绿色转型	通讯	2800	2024年第17期		代表作
5	控能增产 助推转型升级——宁夏用能权改革赋能高质量发展	通讯	2845	2024年第17期		
6	减碳增汇 激活发展动能——宁夏碳排放权改革促进绿色发展	通讯	2320	2024年第17期		

1.附在参评作品推荐表后。2.三篇代表作必须从开头、中间、结尾3个阶段分别选择1篇代表作，并在“备注”栏内注明“代表作”字样。3.填报作品按发表时间排序。4.音视频内容应填报时长。5.广播、电视、新媒体作品在“刊播日期”栏内填报刊播日期及时间；在“刊播版面”栏内填报作品刊播频道、频率、账号和栏目名称。6.新闻纪录片项目中的系列纪录片作品请填写此表。此表可从中国记协网 www.zgjx.cn 下载。

参评人员诚信承诺书

我就申报的《“六权”改革：赋能先行区建设 1.让每一滴水都迸发出黄河国家战略先行力——宁夏奋笔疾书高质量发展“水答卷”；2.植绿增绿 唱响绿色赞歌——宁夏山林权改革实现山林披绿、林下生金；3.降污增益 撬动绿色发展——宁夏排污权改革助力绿色转型》作品参评本届中国新闻奖作如下承诺：

一、根据《中国新闻奖评选办法》和有关通知要求申报作品评选。对申报的作品以及推荐表等材料，如实填写，认真审查。作品内容和材料均已经过确认，符合参评要求。

二、申报的作品不存在导向问题、抄袭、造假或内容失实；不存在重新制作、虚报刊播信息、虚报作者（主创人员）和编辑，以及参评作品与刊播作品不一致的情况；参评作品作者（主创人员）与新闻单位具有相对稳定的聘用或合作关系；不存在参评人员违反职业道德或因违反评奖规则等行为受到处罚并在影响期内的情况；已按规定程序开展推荐、初评、公示。

如违反上述承诺，我愿根据中国新闻奖评选有关处罚规定承担全部责任，接受中国记协对作者（主创人员）和编辑的处罚。

赵志强 冯俊峰

承诺人（签名）：

闫晓平 袁晓 李旭 李百军 张俊 李永红

2025年4月7日

『六权』改革： 赋能先行区建设

在中华民族伟大复兴的历史长卷中，改革开放是具有深远意义的伟大事件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和智慧，掀起全面深化改革的春江大潮。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。历史，必将在新的伟大变革中迸发出更加澎湃的力量。

“六权”改革，是全面深化改革的重要内容，是推动高质量发展的重要途径。近年来，宁夏纵深推进“六权”改革，取得了显著成效，创造了一个个“宁夏经验”“宁夏模式”。今年6月，习近平总书记考察宁夏时要求，“宁夏要着力深化重点领域改革，探索具有本地特色的改革”，为宁夏全面深化改革开放指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了创新动力。本刊推出“‘六权’改革：赋能先行区建设”特别策划，刊发宁夏社会科学界联合会、自治区水利厅党组理论学习中心组、自治区财政厅自然资源与生态环境处文章，以及本刊记者采写文章，供学习参考。

策划：赵志强 冯学娟 吴 鹏

执行：总编室 策划部

主持人：吴 鹏



让每一滴水都迸发出黄河国家战略先行力

——宁夏奋笔疾书高质量发展“水答卷”

本刊记者 李百军

2019年9月,习近平总书记河南省郑州市主持召开了黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,提出黄河流域生态保护和高质量发展,并发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的动员令。会议明确黄河流域生态保护和高质量发展同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样,正式升级为国家重大战略。这标志着中华民族推动黄河流域高质量发展进入了新阶段。

2020年6月,习近平总书记考察宁夏,赋予宁夏“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的使命任务,并强调“要把水资源作为最大的刚性约束,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,合理规划人口、城市和产业发展,推进水资源节约集约利用”。

2024年6月,习近平总书记再次考察宁夏,明确作出“实施最严格的水资源管理制度”的重要指示,为宁夏治水、节水、兴水

指明了方向、提供了根本遵循、明确了实践路径。

作为全国水资源最匮乏的省份之一,宁夏坚决扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的使命任务,以时不我待的紧迫感先行先试,为黄河国家战略全面贯彻落实探索试点经验,以舍我其谁的责任感使命感坚决打好全域“四水四定”主动战,在国家支持、顶层设计、改革创新、试点成果等方面实现重大突破。

宁夏正以积极奋进的姿态,奏响大河之治和高质量发展澎湃乐章的“高音部”。

立柱架梁 布局“水文章”

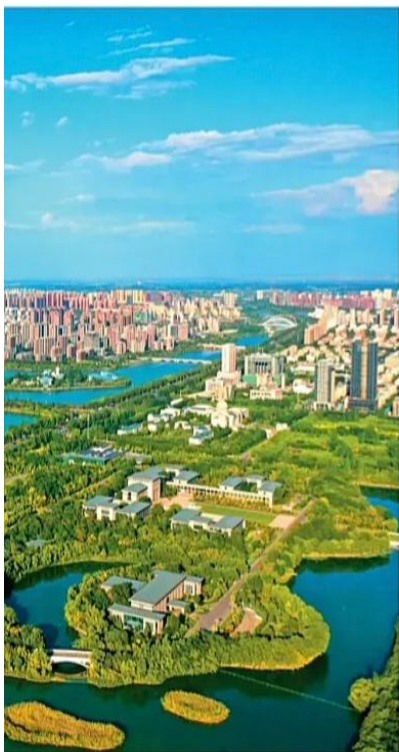
在黄河流域生态保护和先行区建设的伟大实践中,宁夏以“四水四定”为先行区建设的基础性原则、先导性任务、战略性举措“破题”,积极构建完善“四水四定”管控体系,加快推进水资源刚性约束,着力破解高质量发展“水瓶颈”。

自治区党委、政府积极争取国家将“支持宁夏开展‘四水四定’先行先试”写入《关于2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划报告》中,宁夏成为全国首个试点省份,也成为目前全国唯一一个全域实施“四水四定”的省份。

宁夏以先行区建设为牵引、以高质量发展为主线,研究制定《黄河流域生态保护和高质量发展先行区评价核心指标体系》,率先在省级层面出台“四水四定”实施方案,从产业布局、发展路径、政策保障等方面促进经济社会发展量水而行。同时,自治区以打造标杆、示范先行突破路径,因地制宜选取银川市、宁东能源化工基地等7个试点,构建“一地一特色一品牌”试点示范体系,以点带面探索可借鉴、可复制的典型经验。

2022年4月,国务院批复了国家发展改革委《关于报送〈支持宁夏建设黄河流域生态保护

水灌溉614万亩,灌溉水利用系数达到0.579,首次超过全国平均值。全面推进工业节水减排,出台节水型企业、节水型工业园区地方标准,累计建成3家节水型园区,宁东能源化工基地作为西北唯一入选工业园区列入全国“绿色工业园区名录”。银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫5个地级市全部达到国家节水型城市标准,高速公路服务区实现节水器具全覆盖,



60%的高校建成节水型高校,城镇再生水利用率达到38.8%,万元GDP和万元工业增加值用水量提前完成“十四五”规划目标。

改革开路 激活“水动力”

2023年,经四川、宁夏两省区水利部门的磋商和努力,在水利部、水利部黄河水利委员会的指导下,宁夏以每年500万立方米、单方水1.20元的交易价格,购得四川省2024—2026年节余的1500万立方米黄河用水权,完成了跨省域水权交易全国第一单,实现了黄河之水在川蜀天府和塞上江南间的双向奔赴。水利部党组书记、部长李国英称,宁夏持续深化用水权改革,完善政策体系、激活水交易市场,通过创新、探索和实践,解决经济社会发展用水困扰,两省区完成跨省域水权交易全国第一单,是足以写入中国治水史的。

先行区建设几年来,宁夏聚焦确权、定价、赋能、入市4个关键环节,深化用水权改革,着力打造市场主导、政府调节、社会参与的资源配置新模式,推动水资源向先进生产力、高效益领域流转。严格落实“有多少汤泡多少馍”的要求,全面完成工农业确权,实现用水权“总

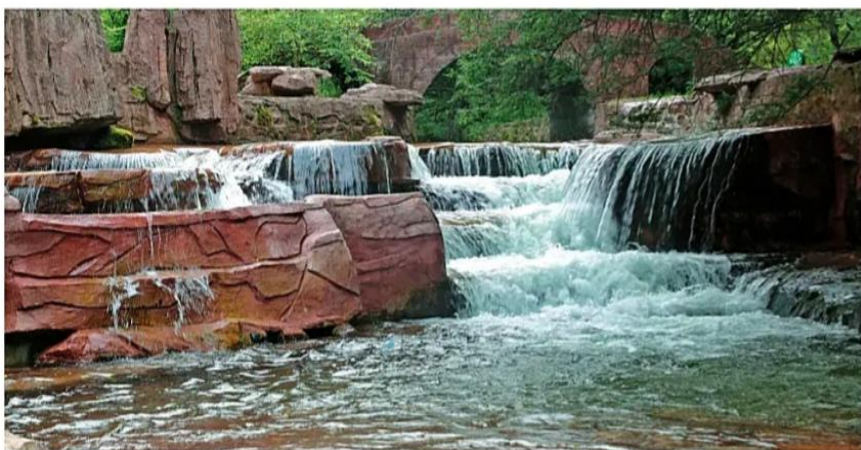
量管控、定额分配、适宜单元、管理到户”。在全国率先实行工业用水权有偿取得,新上项目用水权全部通过交易取得。农业灌溉全域执行末级渠系水价,95%的县区实行城镇居民阶梯水价制度和非居民用水超定额累进加价制度。

同时,积极出台金融支持、贷款贴息、收益分配等支持政策,创新推广“银政”“银保”“银担”多元合作模式,形成了“水银行”“水权交易+供水收入”“合同节水+水权交易”等改革亮点,多家金融机构开展用水权质押、授信、贷款6.46亿元,推动水资源向“水资产”转换。打通市县间、灌域间、行业间、用户间和不同期限的水权交易通道,“十四五”以来累计交易339笔、水量2.53亿立方米,水权市场活跃度、交易量等均位居全国第一方阵,实现了水资源从“无足轻重”到“炙手可热”、从“闲置低效”向“增值高效”转变。

宁夏成为黄河流域第一个与上下游省区建立生态补偿机制的省份,在全国率先制定节水评价技术导则。

夯基蓄势 强化“水保障”

2023年3月22日,在联合国水大会“水资源、经济和可持续发展”分论坛上,宁夏“互联



泾源县深入实施“四水四定”助力美丽乡村建设。固原市委宣传部供图

网+城乡供水”经验被分享到全世界。这一改革创新之举让西海固农村居民实现了从“喝水难”到“有水喝”、从“喝上水”到“喝好水”，享受到与城市居民一样的供水服务，探索出一条农村供水产业可持续发展的道路。

先行区建设几年来，宁夏主动融入国家水网、建设省级水网、织密市县水网，按照“一河三山、三纵两横、两域四带”的“金凤衔玉带”布局，联网、补网、强链，系统谋划推进各层级水网协同融合。基本建成以现代化灌区、城乡供水一体化、现代化防灾减灾和河湖生态保障体系为重点的现代水网体系，工程水网年实际输配黄河水60亿立方米，有力保障了729万城乡居民饮水、粮食生产“二十连

丰”和生态、产业用水安全。宁夏被水利部确定为第二批全国省级水网先导区，成为西北唯一一个、黄河流域第二个全国省级水网先导区。

全力推进“互联网+城乡供水”示范区建设，相继实施银川都市圈城乡东线、西线供水和清水河流域、中卫市城乡供水等一批骨干水源工程，让群众吃上了放心水、安全水、幸福水。农村自来水普及率达到97%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到91%，分别高于全国平均水平6%和31%。

几年来，宁夏率先在全国探索开展现代化生态灌区建设，实施青铜峡、固海及盐环定等大中型灌区续建配套和节水改造，推广农业先进节水技术，建立“投建管服”一体化新模

式。国家数字孪生水利算力枢纽节点、全国首家灌区测控一体化闸门检测基地落地宁夏。青铜峡灌区汉延渠灌域和隆德县渝河灌区被水利部列为数字孪生灌区试点。利通区成为全国10个深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点县之一。

天下黄河富宁夏。宁夏正以先行区建设为牵引，以“四水四定”破题先行先试，逐步探索一条城水协调、地水相宜、人水和谐、产水适配的高质量发展之路。G

责任编辑：李旭



植绿增绿 唱响绿色赞歌

——宁夏山林权改革实现山林披绿、林下生金

／本刊记者 张 筱

绿色,曾经是宁夏稀缺而珍贵的颜色。地处祖国西北内陆的宁夏,被腾格里沙漠、乌兰布和沙漠和毛乌素沙地三面包围,年平均降雨量不足黄河流域平均值的2/3和全国平均值的一半。面对脆弱的生态系统,绿色在这片土地上艰难地生长。宁夏人民对绿的追求和渴望从未停歇。

自全国全面推进集体林权制度改革以来,宁夏按照部署开展以集体林权制度改革为核心的林权改革,从“确权到户”到“三权分置”,再到深入推进集体林权制度改革,一波又一波绿色革命的浪潮在宁夏大地上掀起。

如今,山林权改革的春风与“三北”防护林体系建设工程的磅礴力量汇聚,形成强大的合力,吹拂着宁夏的山川田野,塞上大地充满了盎然生机,也升腾着由绿生金的无限希望。

确权:让每一座山林都有“身份证”

“退耕还林地分散零碎,东

山两亩、西山三亩,一户可能有好几宗地,光颁证就得十几本。”“林地没有个确切的证书,我们连抵押贷款都办不了。”2017年以来,宁夏将林权纳入不动产统一登记,但是地类重叠、面积重叠、证地不符、一地多证、一地多主等各种历史遗留问题引发了农民对手中林权稳定性的担忧。

“山定权、树定根、人定心”,宁夏以确权破题开局,迈出了山林权改革的第一步。可如何将确权落实到位?如何守护好农民的利益?宁夏各地因地制宜、各出奇招。

固原市彭阳县首创《山林地确权明白书》,在每户的《山林地确权明白书》上写明每一宗林地的不动产证编号、权属类型、登记内容等信息,让农户对自己的林权不动产登记信息一目了然,解决了农户退耕还林地分散分布、按宗地发证会出现一户十几本甚至几十本证等问题。

吴忠市盐池县针对山林地历史遗留问题多、统计重叠、利

益分配不均等问题,采取“大证”与“小证”相结合的办法,盘活林地资源。“大证”是以自然村为单位颁发林权不动产证,将四至边界清晰的林地落界上图,基于“三调”数据登记各地类面积,但不具体到户;“小证”是以村为单位成立村集体经济合作社,以“大证”为依据,将确权的林地量化为股权,向农户颁发股权证书,实现了“分股不分山”“分利不分林”,使林权变股权,村民变股东。

如今,宁夏林地确权面积1371.11万亩,确权率达93.1%,林地有了“身份证”,群众吃下了“定心丸”。

赋能:“绿色金融”焕发林业新活力

2021年12月31日,从宁夏山林权改革试点县区——石嘴山市惠农区传来好消息:宁夏首单“林票”成交!石嘴山市盛港煤焦化有限公司与惠农区惠科市政产业有限公司签订协议,以4200万元的价格认购了

6583.62亩的生态林,标志着山林可以成为流动的资产,宁夏的山林权改革迈出关键一步。

“三权分置”盘活了林地经营权,让林地经营权具备流转、融资、合作等权能。企业在购买“林票”后,林木经营权归造林企业所有,允许流转交易,企业可以用造林投入兑换能耗指标,兑换“能票”。石嘴山市盛港煤焦化有限公司通过购买的“林票”,可在有效期内兑换3万吨标准煤。

一子落定,全盘生机盎然。首单山林权交易的成功为宁夏各地山林权改革的进一步推进注入了强劲信心与动力。金融

力量赋能山林权改革的生动实践在宁夏山川遍地开花,展现出蓬勃发展的态势。

青山叠翠,碧波荡漾。位于中卫市中宁县的长山头农场风光旖旎,令人心旷神怡。生机勃勃的林草降低了大气中的二氧化碳浓度,由此产生了丰富的林业碳汇价值。2022年9月,中宁长山头农场有限公司与中国人民财产保险股份有限公司签署宁夏首单商业性林业碳汇价值保险,保单面积8600亩,价值达111.6万元,标志着宁夏首单商业性林业碳汇价值保险签署完成,开启了宁夏商业保险认定碳汇价值的先河。

在中宁县的沙地里,枸杞树郁郁葱葱傲然挺立,为昔日荒芜的土地披上了绿衣,实现了经济效益与生态效益的双赢。中宁县人民政府采取多元化、创新性的金融举措,利用产权证抵押、差异化授信、信用担保、存货质押、应收账款质押等方式,创新推出线上信贷金融产品,以土地流转经营权证+备注林地附着物的方式体现枸杞林木价值,为枸杞企业办理不动产权证抵押贷款1000万元,为中宁县枸杞产业的蓬勃发展注入了强大的金融动能。

一个个绿色金融赋能的生动实践让绿意盎然的山林转化



昔日矿区重现生态美景。图为固原市三关口。梁园/摄

为潜力无限的资产,成为取之有道的“绿色银行”。如今,宁夏山林权抵押贷款余额8亿元、抵押面积达6.6万亩,融资担保机构支持山林权在保余额达到2010万元,有力地撬动了社会资本投资林业建设。

扩绿:“绿色家底”的丰厚之道

在石嘴山市平罗县黄河“几字弯”和毛乌素沙地的交界处,工人们正在一个沙丘上点播草籽。他们经过多年的治沙,总结出了一套自己的经验:沙漠里,要针对沙丘的不同位置因地制宜进行播种,在山头,因风势较大可以多撒草籽固沙;在山脚,树木的成活率比较高,可以多种树、少种草,这样才可以实现治沙效益最大化。

一望无际的沙漠上,由草方格织成的“毛衣”披在延绵起伏的沙丘上,沙拐枣、柠条等沙漠植物散落其中。“我们把山林权改革和‘三北’防护林体系建设工程黄河‘几字弯’攻坚战的战略部署联动推进,建设起牢不可摧的绿色长城。”石嘴山市平罗县自然资源局生态修复室工作人员白金科说。

春意盎然的4月,平罗县在植树节当天组织义务植树活动,吸引了万余名群众参加。

在规划的2个义务植树基地里,累计完成义务植树面积1000亩,栽植各类苗木6.3万株。“我们积极倡导全民参与,希望能尽早实现生态秀美的目标。”白金科说。

“沙窝窝”蜕变为绿洲的壮丽篇章仍在续写。而今,在贺兰山东麓,又悄然掀开了新的一页——昔日沉寂的矿坑蝶变为绿意盎然的葡萄园。

在银川市西夏区张骞葡萄郡(银谷世界碳汇葡萄园),曾经满目疮痍的矿坑发生了巨大的变化。一棵棵酿酒葡萄的幼苗从黄土中破土而出,正茁壮成长。“我们将采矿遗留下来的采砂坑,通过土地整理、矿山修复等方式,建设集葡萄种植、酿酒、活动赛事、旅游观光等多功能为一体的现代化葡萄酒产业园区。”张骞葡萄郡项目负责人马嘉宇说。

银川市西夏区以打造贺兰山生态保护示范区为引领,鼓励社会资本参与生态保护和修复,走出生态修复市场化运作、科学化治理的新路子。如今,生态修复使曾经满是伤痕的土地涅槃重生,续写着人与自然和谐共生的新时代故事。

生金:绿水青山孕育“金色机遇”

“老旧园子如今变成了我

们村的致富果园,这是想都不敢想的好事啊!”银川市兴庆区月牙湖乡滨河二村党支部书记董应虎喜滋滋地对记者说。

在月牙湖乡滨河二村附近的一个不到300亩的园子里,挂在枝头的葡萄在阳光的照耀下格外诱人。2022年,月牙湖乡滨河二村借着山林权改革的机遇,争取到乡村振兴衔接资金200万元,盘活了老旧果园。“我们采取‘村集体合作社自主经营’的模式,打造特色经果林265亩,去年在林下种植山东大葱110亩,为30余人提供就业岗位,增加村集体经济收入16.8万元。”董应虎介绍说。

“要不是现在村上有了林下经济的发展路子,我从哪儿挣这么多钱呢?”60多岁的村民李治珍说,他承包了村上15亩果园,今年4月份在果树下套种了西瓜,目前已有2.5万元的收益。

山林披翠绿,群众得硕果。山林权改革的暖风不仅滋润了群众的心田,也激发了人们守护绿水青山、共筑“金山银山”的热情。

8月的固原皆是苍翠欲滴的绿意,深入探访,还能发现绿意中蕴藏的“金色”。

山林权改革的种子在固原市早已扎根。近年来,为继续深化山林权改(下转第46页)

降污增益 撬动绿色发展

——宁夏排污权改革助力绿色转型

／本刊记者 李 旭

蓝天白云芦苇荡，波光碧影映鸟飞。秋日的石嘴山市平罗县天河湾黄河湿地，如斯美景俯拾皆是。都说鸟类是最公正的“环境评价师”，随着生态环境的改善，每年都有上百万只鸟儿在宁夏繁衍、栖息。

生态环境的好转，得益于宁夏坚决贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，“持续改善生态环境，推动绿色低碳发展”“加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排的关系，促进人与自然和谐共生”，在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的征程上阔步前行。

“六权”改革是宁夏建设先行区的“四梁八柱”，而作为“六权”改革之一的排污权改革，以“降污增益”为核心，持续推动产业转型升级，让宁夏的绿水青山以更亮丽的底色、更开放的姿态奔赴高质量

发展。

从“被动减排”到“主动治污”

“排放污染物不仅要限量还要收费，作为传统污染型企业，只有寻找新的突破口进行减排，才能实现产业转型升级。”平罗县盛达活性炭有限公司总经理周卫东说，2019年，公司通过对活性炭及碳化料项目进行环保设施升级改造，节余二氧化硫27.12吨、氮氧化物26.19吨、挥发性有机物1.84吨。

“没想到实行排污权改革后，这些节余指标成了‘抢手货’。”周卫东告诉记者，在石嘴山市生态环境局的指导下，公司完成初始排污权确权，并申报成为可交易排污权企业。2022年以来，通过宁夏公共资源交易平台，公司先后与宁夏闻达环保科技有限公司、宁夏格瑞精细化工有限公司等9家

企业达成交易，共出售氮氧化物25.98吨、二氧化硫7.44吨，实现收益103.84万元。

“我们用收益资金进一步提升了污染防治水平。”周卫东说，公司将排污权交易所得收益全部用于3台转炉的烟气技改项目和设备更新，通过运用新工艺，2台脱硫塔成功合并成1台大脱硫塔，有效减少了污染物排放。“节能减排后，我们的生产效率和 development 能力大幅提升了。”



平罗县盛达活性炭有限公司是宁夏率先享受到排污权改革红利的企业之一。2021年,宁夏启动排污权改革,历史性地改变了政府分配主要污染物排放总量指标的方式,新改扩建项目要到市场上买排污权,企业通过提标改造、清洁生产等措施减少污染物排放后,富余的排污权可入市交易。

截至目前,宁夏已有1800多家企业完成初始排污权确权,累计完成排污权交易502笔,交易量达5074吨,金额3983万元,支持200余个项目建设,在沿黄9省区和西北5省区中率先实现跨市域交易。

排污权交易让环境“有价”

在宁夏氟峰新材料科技有限公司的生产车间里,大型机

械飞速运转,工人有序忙碌着。“2023年公司产值实现了4个亿。”公司副总经理郭焕龙介绍说,“公司项目能顺利达产,得益于宁夏实施的排污权改革,我们通过排污权交易购买到其他企业富余的排污权指标,有效保障了新建项目顺利落地。”

“排污权改革是一项多赢的改革,一方面,企业通过深度治理等措施减少污染物排放,腾出的污染物排放总量指标可以交易获得收益;另一方面,新改扩建项目通过交易机制获得所需新增污染物排放总量指标,能够顺利开工建设;更重要的是,通过改革形成了‘减排量支持新增量’的良性循环,从根本上巩固治污成果、从源头上推动节能减排、从战略上扩大环境容量,推动我区生态环境质量持续改善、绿色发展水平

不断提升。”宁夏回族自治区生态环境厅二级巡视员王兴文说。

宁夏自启动排污权改革以来,始终坚持“环境有价”的理念,紧盯确权、赋能、定价、交易、监管等关键环节,运用市场机制优化资源配置,建立排污权改革政策制度体系,测算发布交易基价,核算初始排污权、可交易排污权、新增排污权、政府储备排污权“四笔账”,做到应确尽确、应报尽报、应储尽储。构建全区统一的交易平台,启动银川市挥发性有机物交易试点,实现交易区域、污染因子和行业类别“三个全覆盖”,交易活跃度不断提升。

如今,宁夏排污权交易市场已初具规模,“容量有限、资源有价、使用有偿”的社会导向逐步树立,“谁排污谁付费、谁



石嘴山市积极推动排污权改革,生态环境质量持续改善,绿色发展水平不断提升。 冯斌/摄

减排谁受益”成为企业的共识和行动自觉,越来越多的企业从“被动减排”走向“主动治污”。“十四五”以来,宁夏已累计减排氮氧化物1.95万吨、挥发性有机物0.75万吨、化学需氧量1.25万吨、氨氮0.13万吨,提前超额完成国家下达的“十四五”减排任务。

为了推动改革向纵深发展,宁夏进一步完善了排污权政策体系。“今年5月,我们重新修订发布了《宁夏回族自治区储备排污权指标调剂审查管理办法》,适当扩大自治区级储备排污权支持范围和支持比例,优化调剂审查条件和流程,进一步畅通了自治区与地级市之间、地级市与地级市之间储备排污权流通渠道,更好地支持重大项目建设和产业发展。”王兴文告诉记者。

排污权抵押激活“沉睡资本”

排污权不仅可以像商品一样进行市场化交易,还可以作为资产抵押贷款。2021年9月,石嘴山市铂唯新材料科技有限公司以二氧化硫排污权抵押贷款,获得石嘴山银行200万元组合贷,成为宁夏首个通过排污权交易获得融资授权的企业,让排污权指标从“数字”变

成了“财富”。

“排污权是生产要素,也是企业资产,具备从资产向‘流动资本’转变的属性。”自治区生态环境厅相关负责人介绍,排污权抵押融资和授信贷款有利于将企业的“沉睡资产”转换为“价值资产”,为企业提供新的融资渠道,同时调动社会资本有序参与污染治理和节能减排,促进环境效益和经济效益双赢。

宁夏宁创新材料科技有限公司是一家铝基精深加工企业。“今年年初,我们公司在新项目建设中出现较大资金缺口,在政府相关部门的指导下,我们用排污权指标作为基础抵押品向银行贷款,最终以2.83吨二氧化硫、23吨氮氧化物、3.29吨化学需氧量、0.66吨氨氮排污权指标贷款2.4亿元,顺利解决了资金短缺问题。”公司安环部负责人告诉记者。据了解,宁夏宁创新材料科技有限公司是宁夏目前排污权贷款授信金额最高的企业。

为权属赋能是改革的关键。银川市借鉴上海市等地的排污权抵押融资先进经验,结合实际指导金融机构出台排污权抵押贷款产品,目前已有宁夏银行、光大银行、兴业银行等金融机构可提供排污权抵押贷款业务,30余家企业具备排污

权抵押贷款的条件。宁夏恒康科技有限公司就是改革的受益者。该公司在银川市生态环境局的协助下,与宁夏银行北京路支行签订排污权抵押贷款意向性合作协议,宁夏银行以包含排污权在内的组合贷方式向该公司授信贷款2600万元。

排污权改革不仅在首府银川进行得如火如荼,改革的春风也吹到了南部山区,呵护着这里的绿水青山。2023年5月,固原市生态环境局隆德分局与隆德县农商行、农行、六盘山村镇银行签订了排污权金融赋能战略合作协议。隆德县农村商业银行采用“排污权抵押+信用贷款”组合方式为宁夏金誉生物科技有限公司发放贷款300万元,这是固原市首笔金融机构为企业发放的排污权抵押贷款,极大地调动了企业降污减排的内生动力。

目前,宁夏以“排污权+”等形式实现抵押贷款20笔,授信金额达4.54亿元,激活了排污权“沉睡资本”,“贷”动了企业绿色发展。G

责任编辑:张筱



『六权』改革： 赋能先行区建设

在中华民族伟大复兴的历史长卷中，改革开放是具有深远意义的伟大事件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和智慧，掀起全面深化改革的春江大潮。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。历史，必将在新的伟大变革中迸发出更加澎湃的力量。

“六权”改革，是全面深化改革的重要内容，是推动高质量发展的重要途径。近年来，宁夏纵深推进“六权”改革，取得了显著成效，创造了一个个“宁夏经验”“宁夏模式”。今年6月，习近平总书记考察宁夏时要求，“宁夏要着力深化重点领域改革，探索具有本地特色的改革”，为宁夏全面深化改革开放指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了创新动力。本刊推出“‘六权’改革：赋能先行区建设”特别策划，刊发宁夏社会科学界联合会、自治区水利厅党组理论学习中心组、自治区财政厅自然资源与生态环境处文章，以及本刊记者采写文章，供学习参考。

策划：赵志强 冯学娟 吴鹏

执行：总编室 策划部

主持人：吴鹏

让每一滴水都迸发出黄河国家战略先行力 ——宁夏奋笔疾书高质量发展“水答卷”

本刊记者 李百军

2019年9月，习近平总书记在河南省郑州市主持召开了黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，提出黄河流域生态保护和高质量发展，并发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的动员令。会议明确黄河流域生态保护和高质量发展同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，正式升级为国家重大战略。这标志着中华民族推动黄河流域高质量发展进入了新阶段。

2020年6月，习近平总书记考察宁夏，赋予宁夏“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的使命任务，并强调“要把水资源作为最大的刚性约束，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展，推进水资源节约集约利用”。

2024年6月，习近平总书记再次考察宁夏，明确作出“实施最严格的水资源管理制度”的重要指示，为宁夏治水、节水、兴水指明了方向、提供了根本遵循、明确了实践路径。

作为全国水资源最匮乏的省份之一，宁夏坚决扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的使命任务，以时不我待的紧迫感先行先试，为黄河国家战略全面贯彻落实探索试点经验，以

舍我其谁的责任感使命感坚决打好全域“四水四定”主动战，在国家支持、顶层设计、改革创新、试点成果等方面实现重大突破。

宁夏正以积极奋进的姿态，奏响大河之治和高质量发展澎湃乐章的“高音部”。

立柱架梁布局“水文章”

在黄河流域生态保护和先行区建设的伟大实践中，宁夏以“四水四定”为先行区建设的基础性原则、先导性任务、战略性举措“破题”，积极构建完善“四水四定”管控体系，加快推进水资源刚性约束，着力破解高质量发展“水瓶颈”。

自治区党委、政府积极争取国家将“支持宁夏开展‘四水四定’先行先试”写入《关于2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划报告》中，宁夏成为全国首个试点省份，也成为目前全国唯一一个全域实施“四水四定”的省份。

宁夏以先行区建设为牵引、以高质量发展为主线，研究制定《黄河流域生态保护和高质量发展先行区评价核心指标体系》，率先在省级层面出台“四水四定”实施方案，从产业布局、发展路径、政策保障等方面促进经济社会发展量水而行。同时，自治区以打造标杆、示范先行为突破路径，因地制宜选取银川市、宁东能源化工基地等7个试点，构建“一地一特色一品牌”试点示范体系，以点带面探索可借鉴、可复制的典型经验。

2022年4月，国务院批复了国家发展改革委《关于报送〈支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案〉（送审稿）的请示》。2024年5月，宁夏贯彻落实“四水四定”创新实践案例作为全国水利系统和宁夏唯一典型案例，入选第六批全国干部学习培训教材。

节水优先提升“水效益”

盛夏，走进中卫市海原县，处处是生机勃勃的景象。西安镇的万亩小茴香长势喜人，关桥乡的瓜棚飘出阵阵清香，香瓜陆续出园运往全国各地，海城镇连片种植的马铃薯秧苗郁郁葱葱。

“现在有了黄河水，瓜果蔬菜都种起来了，每亩节水200多立方米，水费降低近40元。”西安镇潘家湾村种植户杨彦军兴奋地说。

2022年5月，中部干旱带海原县西安镇供水水源工程开工建设，随着工程的建成投用，海原县西安、海城、关桥3个乡镇的12万亩农田中，灌区作物如愿以偿“喝”上了黄河水。

全面落实“四水四定”，关键是提升水资源的利用效率。自治区水利厅水资源管理处副处长李海霞告诉记者：“因地制宜，高质量落实‘四水四定’，我们在选择先行先试地区时，联合国内知名科研院所，开展关键问题研究，根据各地区实际，量身打造不同的主攻方向。”几年来，宁夏严格实行黄河水、地下水、非常规水统一配置、统一调度、统一管理，实现从“水源头”到“水龙头”的全链条监管。目前，沿黄小型取水口全部办理取水

许可，26 个中型灌区取水管理全部规范，全区取水总量持续控制在国家分配指标范围以内。

宁夏实行农业灌溉超定额用水加价收费，工业、服务业超定额（计划）用水累进加价收费，不断强化用水定额和计划管理成效。建立节水评价制度，不符合先进定额标准、不符合黄河流域强制性用水定额管理要求的项目，新增取水许可一律不予审批。

“十四五”以来，宁夏退出高耗水工业产能 720 万吨。

近年来，宁夏深入实施农业节水增效，推进现代化灌区建设和高效节水农业“三个百万亩”工程，规模化发展高效节水灌溉 614 万亩，灌溉水利用系数达到 0.579，首次超过全国平均值。全面推进工业节水减排，出台节水型企业、节水型工业园区地方标准，累计建成 3 家节水型园区，宁东能源化工基地作为西北唯一入选化工园区列入全国“绿色工业园区名录”。银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫 5 个地级市全部达到国家节水型城市标准，高速公路服务区实现节水器具全覆盖，60% 的高校建成节水型高校，城镇再生水利用率达到 38.8%，万元 GDP 和万元工业增加值用水量提前完成“十四五”规划目标。

改革开路激活“水动力”

2023 年，经四川、宁夏两省区水利部门的磋商和努力，在水利部、水利部黄河水利委员会的指导下，宁夏以每年 500 万立方米、单方水 1.20 元的交易价格，购得四川省 2024—2026 年节余的 1500 万立方米黄河用水权，完成了跨省域水权交易全国第一单，实现了黄河之水在川蜀天府和塞上江南间的双向奔赴。水利部党

组书记、部长李国英称，宁夏持续深化用水权改革，完善政策体系、激活水交易市场，通过创新、探索和实践，解决经济社会发展用水困扰，两省区完成跨省域水权交易全国第一单，是足以写入中国治水史的。

先行区建设几年来，宁夏聚焦确权、定价、赋能、入市 4 个关键环节，深化用水权改革，着力打造市场主导、政府调节、社会参与的资源配置新模式，推动水资源向先进生产力、高效益领域流转。严格落实“有多少汤泡多少馍”的要求，全面完成工农业确权，实现用水权“总量管控、定额分配、适宜单元、管理到户”。在全国率先实行工业用水权有偿取得，新上项目用水权全部通过交易取得。农业灌溉全域执行末级渠系水价，95%的县区实行城镇居民阶梯水价制度和非居民用水超定额累进加价制度。

同时，积极出台金融支持、贷款贴息、收益分配等支持政策，创新推广“银政”“银保”“银担”多元合作模式，形成了“水银行”“水权交易+供水收入”“合同节水+水权交易”等改革亮点，多家金融机构开展用水权质押、授信、贷款 6.46 亿元，推动水资源向“水资产”转换。打通市县间、灌域间、行业间、用户间和不同期限的水权交易通道，“十四五”以来累计交易 339 笔、水量 2.53 亿立方米，水权市场活跃度、交易量等均位居全国第一方阵，实现了水资源从“无足轻重”到“炙手可热”、从“闲置低效”向“增值高效”转变。

宁夏成为黄河流域第一个与上下游省区建立生态补偿机制的省份，在全国率先制定节水评价技术导则。

夯基蓄势强化“水保障”

2023年3月22日，在联合国水大会“水资源、经济和可持续发展”分论坛上，宁夏“互联网+城乡供水”经验被分享到全世界。这一改革创新之举让西海固农村居民实现了从“喝水难”到“有水喝”、从“喝上水”到“喝好水”，享受到与城市居民一样的供水服务，探索出一条农村供水产业可持续发展的道路。

先行区建设几年来，宁夏主动融入国家水网、建设省级水网、织密市县水网，按照“一河三山、三纵两横、两域四带”的“金凤衔玉带”布局，联网、补网、强链，系统谋划推进各层级水网协同融合。基本建成以现代化灌区、城乡供水一体化、现代化防灾减灾和河湖生态保障体系为重点的现代水网体系，工程水网年实际输配黄河水60亿立方米，有力保障了729万城乡居民饮水、粮食生产“二十连丰”和生态、产业用水安全。宁夏被水利部确定为第二批全国省级水网先导区，成为西北唯一一个、黄河流域第二个全国省级水网先导区。

全力推进“互联网+城乡供水”示范区建设，相继实施银川都市圈城乡东线、西线供水和清水河流域、中卫市城乡供水等一批骨干水源工程，让群众吃上了放心水、安全水、幸福水。农村自来水普及率达到97%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到91%，分别高于全国平均水平6%和31%。

几年来，宁夏率先在全国探索开展现代化生态灌区建设，实施青铜峡、固海及盐环定等大中型灌区续建配套和节水改造，推广农业先进节水技术，建立“投建管服”一体化新模式。国家数

字孪生水利算力枢纽节点、全国首家灌区测控一体化闸门检测基地落地宁夏。青铜峡灌区汉延渠灌域和隆德县渝河灌区被水利部列为数字孪生灌区试点。利通区成为全国 10 个深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点县之一。

天下黄河富宁夏。宁夏正以先行区建设为牵引，以“四水四定”破题先行先试，逐步探索一条城水协调、地水相宜、人水和谐、产水适配的高质量发展之路。

责任编辑：李旭

降污增益 撬动绿色发展 ——宁夏排污权改革助力绿色转型

本刊记者 李 旭

蓝天白云芦苇荡，波光碧影映鸟飞。秋日的石嘴山市平罗县天河湾黄河湿地，如斯美景俯拾皆是。都说鸟类是最公正的“环境评价师”，随着生态环境的改善，每年都有上百万只鸟儿在宁夏繁衍、栖息。

生态环境的好转，得益于宁夏坚决贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，“持续改善生态环境，推动绿色低碳发展”“加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排的关系，促进人与自然和谐共生”，在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的征程上阔步前行。

“六权”改革是宁夏建设先行区的“四梁八柱”，而作为“六权”改革之一的排污权改革，以“降污增益”为核心，持续推动产业转型升级，让宁夏的绿水青山以更亮丽的底色、更开放的姿态奔赴高质量发展。

从“被动减排”到“主动治污”

“排放污染物不仅要限量还要收费，作为传统污染型企业，只有寻找新的突破口进行减排，才能实现产业转型升级。”平罗县盛达活性炭有限公司总经理周卫东说，2019年，公司通过对活性炭及碳化料项目进行环保设施升级改造，节余二氧化硫 27.12 吨、氮氧化物 26.19 吨、挥发性有机物 1.84 吨。

“没想到实行排污权改革后，这些节余指标成了‘抢手货’。”周卫东告诉记者，在石嘴山市生态环境局的指导下，公司完成初始排污权确权，并申报成为可交易排污权企业。2022年以来，通过宁夏公共资源交易平台，公司先后与宁夏闻达环保科技有限公司、宁夏格瑞精细化工有限公司等9家企业达成交易，共出售氮氧化物25.98吨、二氧化硫7.44吨，实现收益103.84万元。

“我们用收益资金进一步提升了污染防治水平。”周卫东说，公司将排污权交易所得收益全部用于3台转炉的烟气技改项目和设备更新，通过运用新工艺，2台脱硫塔成功合并成1台大脱硫塔，有效减少了污染物排放。“节能减排后，我们公司的生产效率和发展能力大幅提升了。”

平罗县盛达活性炭有限公司是宁夏率先享受到排污权改革红利的企业之一。2021年，宁夏启动排污权改革，历史性地改变了政府分配主要污染物排放总量指标的方式，新改扩建项目要到市场上买排污权，企业通过提标改造、清洁生产等措施减少污染物排放后，富余的排污权可入市交易。

截至目前，宁夏已有1800多家企业完成初始排污权确权，累计完成排污权交易502笔，交易量达5074吨，金额3983万元，支持200余个项目建设，在沿黄9省区和西北5省区中率先实现跨市域交易。

排污权交易让环境“有价”

在宁夏氟峰新材料科技有限公司的生产车间里，大型机械飞速运转，工人有序忙碌着。“2023年公司产值实现了4个亿。”

公司副总经理郭焕龙介绍说，“公司项目能顺利达产，得益于宁夏实施的排污权改革，我们通过排污权交易购买到其他企业富余的排污权指标，有效保障了新建项目顺利落地。”

“排污权改革是一项多赢的改革，一方面，企业通过深度治理等措施减少污染物排放，腾出的污染物排放总量指标可以交易获得收益；另一方面，新改扩建项目通过交易机制获得所需新增污染物排放总量指标，能够顺利开工建设；更重要的是，通过改革形成了‘减排量支持新增量’的良性循环，从根本上巩固治污成果、从源头上推动节能减排、从战略上扩大环境容量，推动我区生态环境质量持续改善、绿色发展水平不断提升。”宁夏回族自治区生态环境厅二级巡视员王兴文说。

宁夏自启动排污权改革以来，始终坚持“环境有价”的理念，紧盯确权、赋能、定价、交易、监管等关键环节，运用市场机制优化资源配置，建立排污权改革政策制度体系，测算发布交易基价，核算初始排污权、可交易排污权、新增排污权、政府储备排污权“四笔账”，做到应确尽确、应报尽报、应储尽储。构建全区统一的交易平台，启动银川市挥发性有机物交易试点，实现交易区域、污染因子和行业类别“三个全覆盖”，交易活跃度不断提升。

如今，宁夏排污权交易市场已初具规模，“容量有限、资源有价、使用有偿”的社会导向逐步树立，“谁排污谁付费、谁减排谁受益”成为企业的共识和行动自觉，越来越多的企业从“被动减排”走向“主动治污”。“十四五”以来，宁夏已累计减排氮氧化物 1.95 万吨、挥发性有机物 0.75 万吨、化学需氧量 1.25

万吨、氨氮 0.13 万吨，提前超额完成国家下达的“十四五”减排任务。

为了推动改革向纵深发展，宁夏进一步完善了排污权政策体系。“今年 5 月，我们重新修订发布了《宁夏回族自治区储备排污权指标调剂审查管理办法》，适当扩大自治区级储备排污权支持范围和支持比例，优化调剂审查条件和流程，进一步畅通了自治区与地级市之间、地级市与地级市之间储备排污权流通渠道，更好地支持重大项目建设和产业发展。”王兴文告诉记者。

排污权抵押激活“沉睡资本”

排污权不仅可以像商品一样进行市场化交易，还可以作为资产抵押贷款。2021 年 9 月，石嘴山市铂唯新材料科技有限公司以二氧化硫排污权抵押贷款，获得石嘴山银行 200 万元组合贷，成为宁夏首个通过排污权交易获得融资授权的企业，让排污权指标从“数字”变成了“财富”。

“排污权是生产要素，也是企业资产，具备从资产向‘流动资本’转变的属性。”自治区生态环境厅相关负责人介绍，排污权抵押融资和授信贷款有利于将企业的“沉睡资产”转换为“价值资产”，为企业提供新的融资渠道，同时调动社会资本有序参与污染治理和节能减排，促进环境效益和经济效益双赢。

宁夏宁创新材料科技有限公司是一家铝基精深加工企业。“今年年初，我们公司在新项目建设中出现较大资金缺口，在政府相关部门的指导下，我们用排污权指标作为基础抵质押品向银行贷款，最终以 2.83 吨二氧化硫、23 吨氮氧化物、3.29 吨化学需氧量、

0.66 吨氨氮排污权指标贷款 2.4 亿元,顺利解决了资金短缺问题。”公司安环部负责人告诉记者。据了解,宁夏宁创新材料科技有限公司是宁夏目前排污权贷款授信金额最高的企业。

为权属赋能是改革的关键。银川市借鉴上海市等地的排污权抵押融资先进经验,结合实际指导金融机构出台排污权抵押贷款产品,目前已有宁夏银行、光大银行、兴业银行等金融机构可提供排污权抵押贷款业务,30 余家企业具备排污权抵押贷款的条件。宁夏恒康科技有限公司就是改革的受益者。该公司在银川市生态环境局的协助下,与宁夏银行北京路支行签订排污权抵押贷款意向性合作协议,宁夏银行以包含排污权在内的组合贷方式向该公司授信贷款 2600 万元。

排污权改革不仅在首府银川进行得如火如荼,改革的春风也吹到了南部山区,呵护着这里的绿水青山。2023 年 5 月,固原市生态环境局隆德分局与隆德县农商行、农行、六盘山村镇银行签订了排污权金融赋能战略合作协议。隆德县农村商业银行采用“排污权抵押+信用贷款”组合方式为宁夏金誉生物科技有限公司发放贷款 300 万元,这是固原市首笔金融机构为企业发放的排污权抵押贷款,极大地调动了企业降污减排的内生动力。

目前,宁夏以“排污权+”等形式实现抵押贷款 20 笔,授信金额达 4.54 亿元,激活了排污权“沉睡资本”,“贷”动了企业绿色发展。

责任编辑:张筱

植绿增绿 唱响绿色赞歌

——宁夏山林权改革实现山林披绿、林下生金

本刊记者 张筱

绿色，曾经是宁夏稀缺而珍贵的颜色。地处祖国西北内陆的宁夏，被腾格里沙漠、乌兰布和沙漠和毛乌素沙地三面包围，年平均降雨量不足黄河流域平均值的 2/3 和全国平均值的一半。面对脆弱的生态系统，绿色在这片土地上艰难地生长。宁夏人民对绿的追求和渴望从未停歇。

自全国全面推进集体林权制度改革以来，宁夏按照部署开展以集体林权制度改革为核心的林权改革，从“确权到户”到“三权分置”，再到深入推进集体林权制度改革，一波又一波绿色革命的浪潮在宁夏大地上掀起。

如今，山林权改革的春风与“三北”防护林体系建设工程的磅礴力量汇聚，形成强大的合力，吹拂着宁夏的山川田野，塞上大地充满了盎然生机，也升腾着由绿生金的无限希望。

确权：让每一座山林都有“身份证”

“退耕还林地分散零碎，东山两亩、西山三亩，一户可能有好几宗地，光颁证就得十几本。”“林地没有个确切的证书，我们连抵押贷款都办不了。”2017 年以来，宁夏将林权纳入不动产统一登记，但是地类重叠、面积重叠、证地不符、一地多证、一地多主等各种历史遗留问题引发了农民对手中林权稳定性的担忧。

“山定权、树定根、人定心”，宁夏以确权破题开局，迈出了山林权改革的第一步。可如何将确权落实到位？如何守护好农民的利益？宁夏各地因地制宜、各出奇招。

固原市彭阳县首创《山林地确权明白书》，在每户的《山林地

确权明白书》上写明每一宗林地的不动产证编号、权属类型、登记内容等信息，让农户对自己的林权不动产登记信息一目了然，解决了农户退耕还林地分散分布、按宗地发证会出现一户十几本甚至几十本证等问题。

吴忠市盐池县针对山林地历史遗留问题多、统计重叠、利益分配不均等问题，采取“大证”与“小证”相结合的办法，盘活林地资源。“大证”是以自然村为单位颁发林权不动产证，将四至边界清晰的林地落界上图，基于“三调”数据登记各地类面积，但不具体到户；“小证”是以村为单位成立村集体经济合作社，以“大证”为依据，将确权的林地量化为股权，向农户颁发股权证书，实现了“分股不分山”“分利不分林”，使林权变股权，村民变股东。

如今，宁夏林地确权面积 1371.11 万亩，确权率达 93.1%，林地有了“身份证”，群众吃下了“定心丸”。

赋能：“绿色金融”焕发林业新活力

2021 年 12 月 31 日，从宁夏山林权改革试点县区——石嘴山市惠农区传来好消息：宁夏首单“林票”成交！石嘴山市盛港煤焦化有限公司与惠农区惠科市政产业有限公司签订协议，以 4200 万元的价格认购了 6583.62 亩的生态林，标志着山林可以成为流动的资产，宁夏的山林权改革迈出关键一步。

“三权分置”盘活了林地经营权，让林地经营权具备流转、融资、合作等权能。企业在购买“林票”后，林木经营权归造林企业所有，允许流转交易，企业可以用造林投入兑换能耗指标，兑换“能票”。石嘴山市盛港煤焦化有限公司通过购买的“林票”，

可在有效期内兑换 3 万吨标准煤。

一子落定，全盘生机盎然。首单山林权交易的成功为宁夏各地山林权改革的进一步推进注入了强劲信心与动力。金融力量赋能山林权改革的生动实践在宁夏山川遍地开花，展现出蓬勃发展的态势。

青山叠翠，碧波荡漾。位于中卫市中宁县的长山头农场风光旖旎，令人心旷神怡。生机勃勃的林草降低了大气中的二氧化碳浓度，由此产生了丰富的林业碳汇价值。2022 年 9 月，中宁长山头农场有限公司与中国人民财产保险股份有限公司签署宁夏首单商业性林业碳汇价值保险，保单面积 8600 亩，价值达 111.6 万元，标志着宁夏首单商业性林业碳汇价值保险签署完成，开启了宁夏商业保险认定碳汇价值的先河。

在中宁县的沙地里，枸杞树郁郁葱葱傲然挺立，为昔日荒芜的土地披上了绿衣，实现了经济效益与生态效益的双赢。中宁县人民政府采取多元化、创新性的金融举措，利用产权证抵押、差异化授信、信用担保、存货质押、应收账款质押等方式，创新推出线上信贷金融产品，以土地流转经营权证+备注林地附着物的方式体现枸杞林木价值，为枸杞企业办理不动产权证抵押贷款 1000 万元，为中宁县枸杞产业的蓬勃发展注入了强大的金融动能。

一个个绿色金融赋能的生动实践让绿意盎然的山林转化为潜力无限的资产，成为取之有道的“绿色银行”。如今，宁夏山林权抵押贷款余额 8 亿元、抵押面积达 6.6 万亩，融资担保机构支持山林权在保余额达到 2010 万元，有力地撬动了社会资本投资林业建设。

扩绿：“绿色家底”的丰厚之道

在石嘴山市平罗县黄河“几字弯”和毛乌素沙地的交界处，工人们正在一个个沙丘上点播草籽。他们经过多年的治沙，总结出了一套自己的经验：沙漠里，要针对沙丘的不同位置因地制宜进行播种，在山头，因风势较大可以多撒草籽固沙；在山脚，树木的成活率比较高，可以多种树、少种草，这样才可以实现治沙效益最大化。

一望无际的沙漠上，由草方格织成的“毛衣”披在延绵起伏的沙丘上，沙拐枣、柠条等沙漠植物散落其中。“我们把山林权改革和‘三北’防护林体系建设工程黄河‘几字弯’攻坚战的战略部署联动推进，建设起牢不可摧的绿色长城。”石嘴山市平罗县自然资源局生态修复室工作人员白金科说。

春意盎然的4月，平罗县在植树节当天组织义务植树活动，吸引了万余名群众参加。在规划的2个义务植树基地里，累计完成义务植树面积1000亩，栽植各类苗木6.3万株。“我们积极倡导全民参与，希望能尽早实现生态秀美的目标。”白金科说。

“沙窝窝”蜕变为绿洲的壮丽篇章仍在续写。而今，在贺兰山东麓，又悄然掀开了新的一页——昔日沉寂的矿坑蝶变为绿意盎然的葡萄园。

在银川市西夏区张骞葡萄郡（银谷世界碳汇葡萄园），曾经满目疮痍的矿坑发生了巨大的变化。一棵棵酿酒葡萄的幼苗从黄土中破土而出，正茁壮成长。“我们将采矿遗留下来的采砂坑，通过土地整理、矿山修复等方式，建设集葡萄种植、酿酒、活动赛事、旅游观光等多功能为一体的现代化葡萄酒产业园区。”张骞葡萄郡

项目负责人马嘉宇说。

银川市西夏区以打造贺兰山生态保护示范区为引领，鼓励社会资本参与生态保护和修复，走出生态修复市场化运作、科学化治理的新路子。如今，生态修复使曾经满是伤痕的土地涅槃重生，续写着人与自然和谐共生的新时代故事。

生金：绿水青山孕育“金色机遇”

“老旧园子如今变成了我们村的致富果园，这是想都不敢想的好事啊！”银川市兴庆区月牙湖乡滨河二村党支部书记董应虎喜滋滋地对记者说。

在月牙湖乡滨河二村附近的一个不到 300 亩的园子里，挂在枝头的葡萄在阳光的照耀下格外诱人。2022 年，月牙湖乡滨河二村借着山林权改革的机遇，争取到乡村振兴衔接资金 200 万元，盘活了老旧果园。“我们采取‘村集体合作社自主经营’的模式，打造特色经果林 265 亩，去年在林下种植山东大葱 110 亩，为 30 余人提供就业岗位，增加村集体经济收入 16.8 万元。”董应虎介绍说。

“要不是现在村上有了林下经济的发展路子，我从哪儿挣这么多钱呢？”60 多岁的村民李治珍说，他承包了村上 15 亩果园，今年 4 月份在果树下套种了西瓜，目前已有 2.5 万元的收益。

山林披翠绿，群众得硕果。山林权改革的暖风不仅滋润了群众的心田，也激发了人们守护绿水青山、共筑“金山银山”的热情。

8 月的固原皆是苍翠欲滴的绿意，深入探访，还能发现绿意中蕴藏的“金色”。

山林权改革的种子在固原市早已扎根。近年来，为继续深化山林权改革，固原市按照“一县一品”的发展思路，发展生态经济产业的势头愈发猛烈。

在原州区官厅镇石庄村，7000 余亩退耕还林的山地成了“中华蜂”飞舞的舞台；在泾源县先进村，柴胡、板蓝根、芍药等中药材在林地里生长；在西吉县龙王坝村，结满山桃、山杏的林子下满是扑腾的“溜达鸡”……随着山林权改革的深入推进，固原市的山林实现了林间有景观、林上有收益、林下有经济。截至 2024 年上半年，固原市发展林禽 51.2 万只、林蜂 8.12 万群、林药林草等林下种植 8.29 万亩，累计培育各类林下经济示范基地 30 多个、林下经济企业 8 家、林下经济农民专业合作社 142 个，“彭阳红梅杏”“六盘圣缘”等生态产品品牌声名愈发响亮。

山林权改革使得山林具有了强劲的经济活力与生态价值，郁郁葱葱的林海已然成了蕴藏丰富的宝地。宁夏人民以绿色为底色，绘制出一幅幅生态美、产业兴、百姓富的动人画卷，让黄土高原焕发出新的勃勃生机。

责任编辑：李旭